

# Aðlögun innflytjenda á Norðurlöndunum

# Yfirlit

- Stutt kynning á Nordregio
- Markmið skýrslunnar
- Aðferðir og tölfræði
  - Ólíkir hópar innflytjenda
- Niðurstöður:
  - Stjórnsýsla og ábyrgð á málaflokknum
  - Stefnumótun í aðlögun innflytjenda
  - Aðlögunarnám innflytjenda
  - Tungumálakennsla
- Aðlögun afkomenda innflytjenda
- Umræður og spurningar

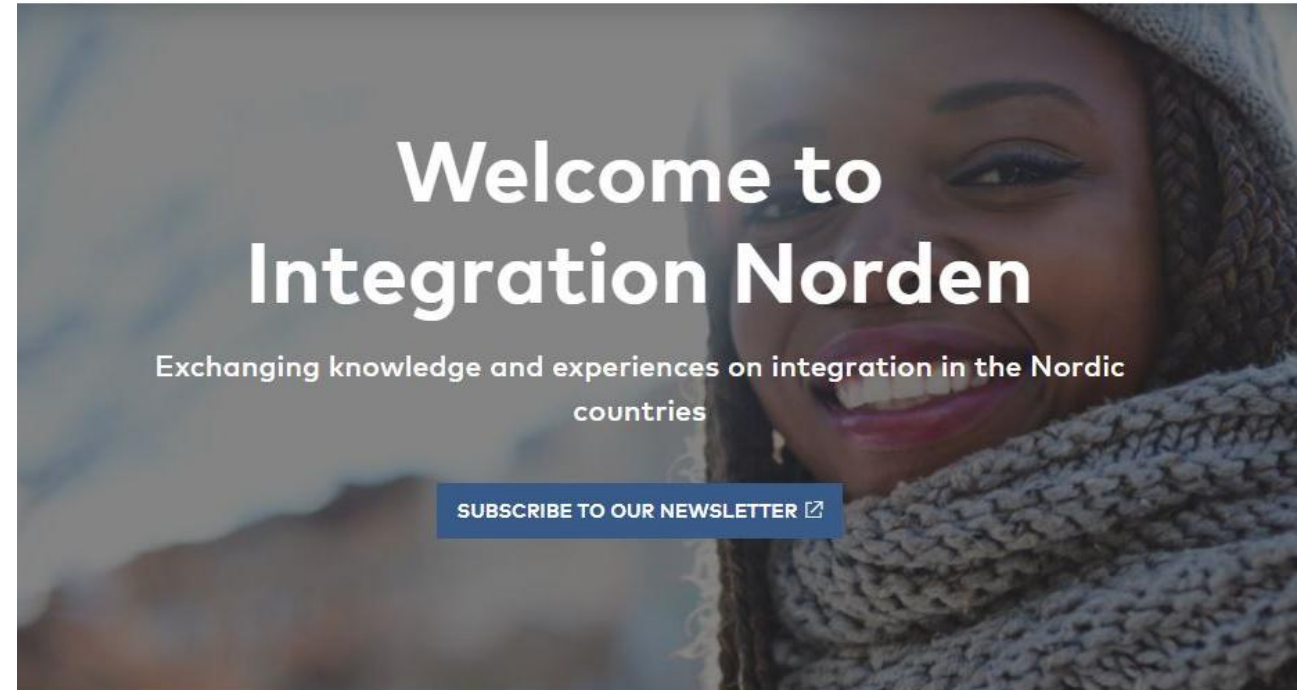
# Nordregio

- Óháð rannsóknarstofnun, stofnuð 1997 af **Norrænu ráðherranefndinni** og er ætlað að styrkja þekkingargrunn á sviði byggðastefnu
- Brúar bilið á milli stefnumótunnar og rannsókna til stuðnings **Norrænu samstarfsáætluninni um byggðapróun og skipulagsmál og Framtíðarsýnar okkar 2030**
- Okkar hlutverk er að færa stefnumótendum og fagfólki þá **þekkingu, verkfæri og innsýn** sem þarf til að takast á við samfélagslegar áskoranir



# Norrænt samstarf um aðlögun

- Samstarfsáætlun Norrænu ráðherranefndarinnar um aðlögun flóttafólks og innflytjenda
- Markmið: miðlun þekkingar milli ráðuneyta, stofnana, sveitarfélaga og frjálsra félagasamtaka á Norðurlöndum
- Samstarfsverkefni Nordregio og Norrænu Velferðarmiðstöðvarinnar
- [www.integrationnorden.org](http://www.integrationnorden.org)



### Latest news

SORT AREA:

EDUCATION HONOUR BASED VIOLENCE HOUSING IMMIGRATION & DEVELOPMENT INTEGRATION SO



# Markmið skýrslunnar

- Yfirlit og samanburður á hvernig Norðurlöndin standa að aðlögun innflytjenda og flóttafólks
- Gagnleg heimild fyrir stjórnvöld, stefnumótendur, fagfólk, fræðimenn, fjölmiðla og aðra sérfræðinga
- Stefna í málefnum innflytjenda síbreytileg, skýrslan verður næst uppfærð í október 2026

## Policy frameworks for migrant integration in the Nordic countries 2025 – an overview



# Uppbygging skýrslunnar

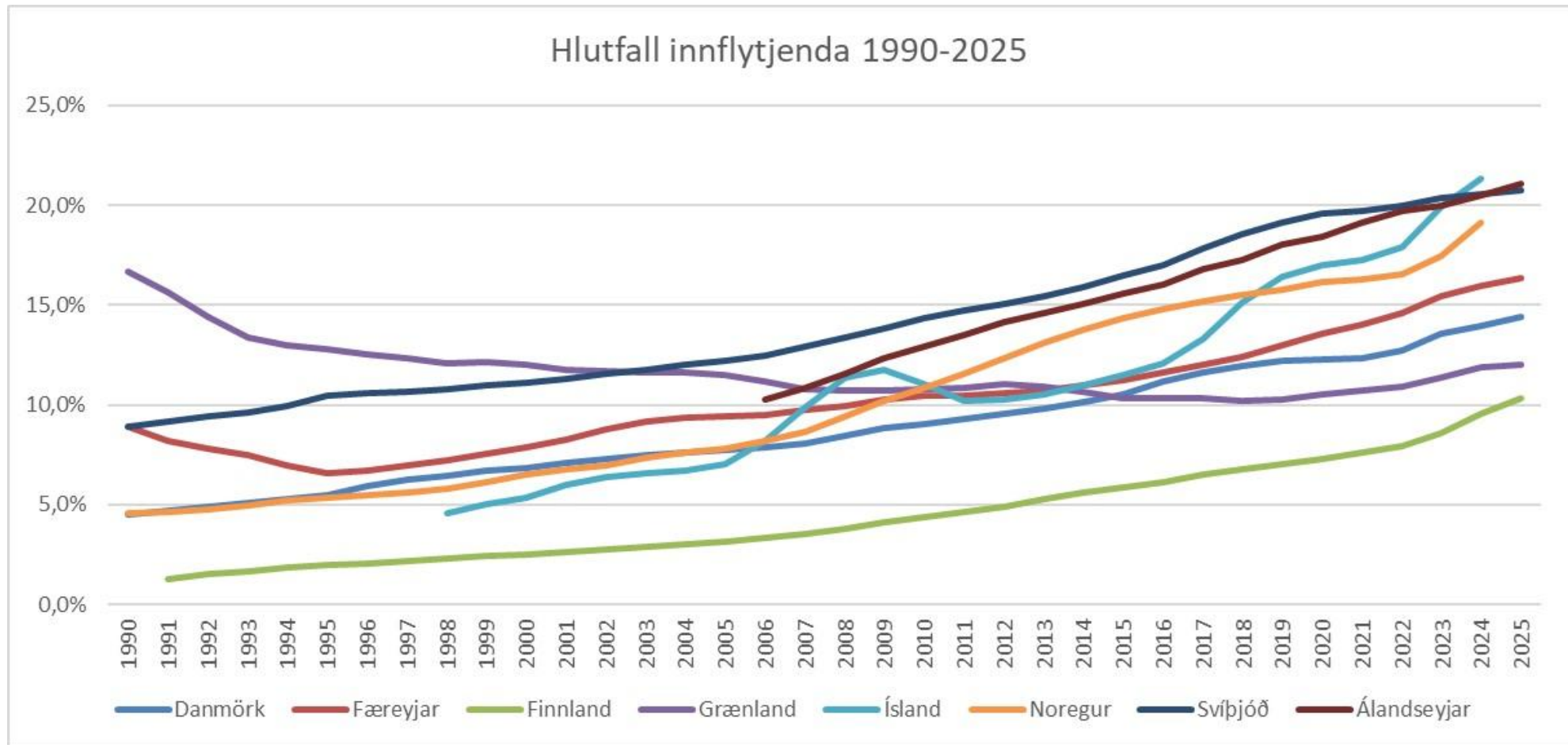
1. Kynning og bakgrunnur
2. Helstu tölur um innflytjendur
3. Yfirlit frá hverju landi:
  - **Stjórnsýsla og ábyrgð á málaflokknum**
  - **Helstu stefnur í aðlögun innflytjenda**
  - Umsækendur um vernd frá Úkraínu
  - **Aðlögunarnámskeið**
  - **Tungumálakennsla**
  - Búsetuúrræði
  - Félagsleg aðstoð og fjárhagslegur stuðningur
  - Heilsugæsla og skólar
4. Samantekt

# Aðferð

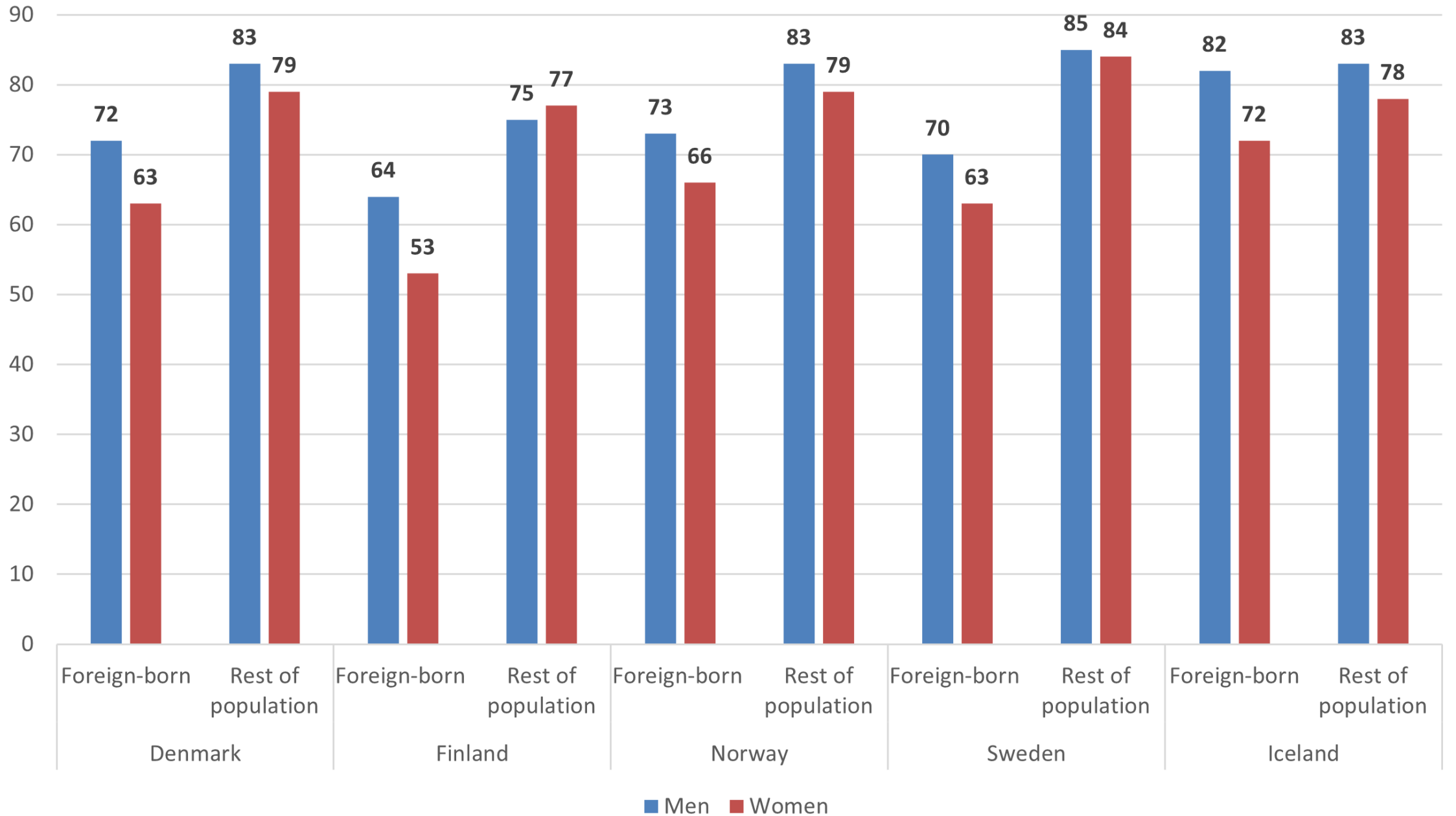
- Heimildavinna:
  - Opinberar stefnur, lagarammar og önnur opinber skjöl
  - Vefsíður og upplýsingaveitur stjórnvalda
  - Skýrslur
- Viðtöl og skriflegt samráð við sérfræðinga
  - Meðlimir stýrihópsins eða einstaklinga sem þau tilnefndu
- Norræni tölfraeðigagnagrunnurinn
  - Tölur og gögn um innflytjendur



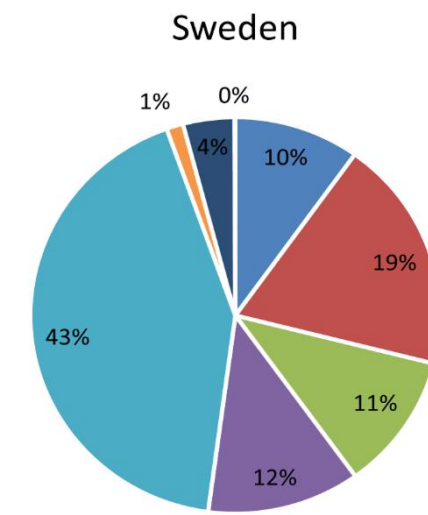
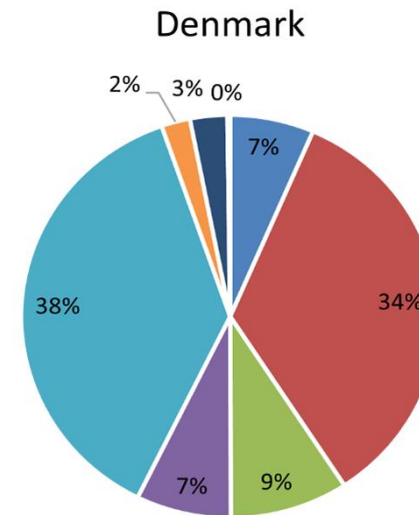
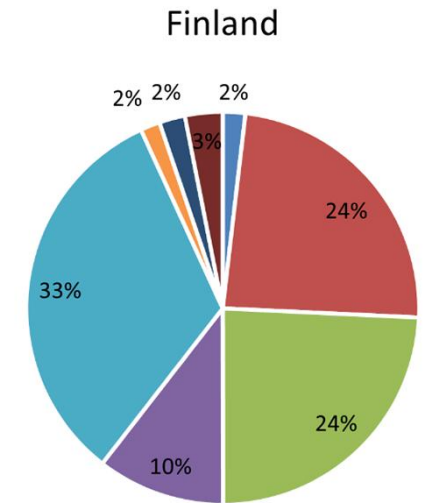
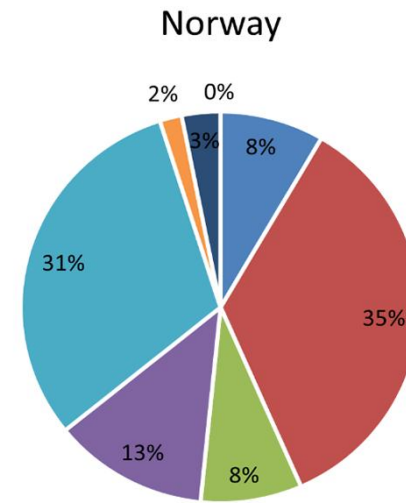
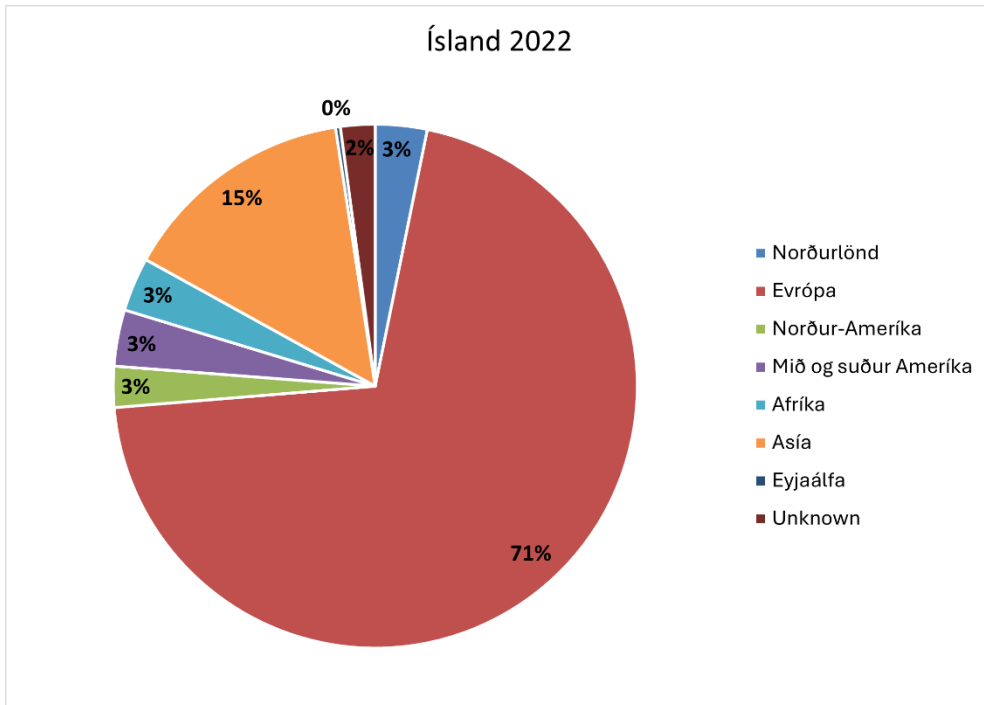
# Tölur um innflytjendur



# Employment rate by sex and background 2021



# Bakgrunnur innflytjenda 2022



# Stjórnarsýsla og ábyrgð

- Ráðuneytin móta stefnu, lög og fjármagn
- Stofnanir: sinna umsóknum, dvalarleyfum, móttöku, endursendingum
- Sveitarfélög: sinna einstaklingsmiðaðri þjónustu, s.s. húsnæði, menntun, félagsþjónustu, tungumálakennslu og aðlögunarnámskeiðum



# Stefnubreytingar í aðlögun á Norðurlöndunum

- Danmörk, Finnland, Noregur og Svíþjóð hafa tekið upp strangari innflytjenda- og aðlögunarstefnu síðustu ár
- Ísland: engar stórar breytingar enn, ný stefna 2025–2038 í vinnslu
- Almenn stefnubreyting frá réttindamiðaðri nálgun yfir í skyldumiðaða nálgun
- Finnland og Svíþjóð: megináhersla á persónulega ábyrgð innflytjenda
- Noregur: stuðningur og skýrar væntingar
- Danmörk: að einstaklingar verði sjálfbjarga innan eins árs

# Aðlögunarúrræði á Norðurlöndunum

- Öll stóru Norðurlöndin nema Ísland hafa formleg aðlögunarúrræði fyrir innflytjendur og flóttafólk

## Meginstoðir aðlögunarúrræða:

- Vinnumarkaðstenging
- Tungumálanám
- Samfélags- og borgaravitund

## Aukin áhersla á atvinnuþátttöku

- Danmörk: 37 klst. vinnuskylda á viku í Introduction Programme.
- Noregur: minnst 15 klst. vinnutengd virkni á viku eftir 3 mánuði.
- Löndin fjögur hafa á síðustu árum aukið áherslu á atvinnumiðuð úrræði.

# Danmörk: Introduction Programme

- Atvinnumiðað úrræði fyrir flóttafólk og fjölskyldumeðlimi þeirra eldri en 18 ára
- **Meginþættir prógrammsins:**
  - Starfsþjálfun og starf með styrk
  - Dönskukennsla
- **Skipulag og framkvæmd**
- Sveitarfélög:
  - Gera bindandi samning við flóttafólk innan 1 mánaðar frá dvalarleyfisveitingu
- Lengd:
  - Markmið að fólk sé orðið sjálfbjarga á vinnumarkaði innan 1 árs, en heimilt að framlengja til 5 ára
- Fjárhagsstuðningur:
  - Bætur frá Vinnumálaráðuneytinu skilyrtar virkri þátttöku

# Finnland: Integration Programme

- Einstaklingsmiðað úrræði fyrir flóttafólk og fjölskyldur þeirra, atvinnuleitendur, einstaklinga sem hafa þegið félagsbætur til lengri tíma, og einstaklinga á svokölluðum umönnunnarbótum
- **Meginþættir prógrammsins:**
  - Tungumálanám og læsi
  - Samfélagsfræðsla
  - Hæfniþróun
  - Ráðgjöf fyrir frumkvöðla
  - Atvinnuleiðsögn

# Finnland: Integration Programme

## Skipulag og framkvæmd

- Sveitarfélög:
  - Ábyrg fyrir hönnun og framkvæmd aðlögunaráætlunar fyrir hvern og einn
  - Samstarf við atvinnulífið og borgarasamtök
- Lengd:
  - Fyrsta aðlögunarnámsleiðin er allt að 1 ár
  - Heildarlengd 2 ár með mögulegri framlengingu
- Fjárhagsstuðningur:
  - Réttur til atvinnuleysisbóta eða félagsaðstoð er háður þátttöku
  - Skerðing bóta við óvirkni í námsleið

# Noregur: Introduction Programme

- Fullt starf (full-time) og einstaklingsmiðað úrræði fyrir flóttafólk, einstaklinga með dvalarleyfi á grundvelli mannúðarsjónarmiða og einstaklinga sem hafa fengið sjálfstætt dvalarleyfi vegna ofbeldis í nánú sambandi
- Markhópur: 18-60 ára

## Meginþættir prógrammsins:

- norskunám
- samfélagsfræði
- undirbúningur fyrir vinnu eða frekara nám

## Skyldunámskeið

- Allir sitja námskeið í valdeflingu
- Foreldrar með börn <18 ára sitja foreldranámskeið

# Noregur: Introduction Programme

## Skipulag og framkvæmd

### — Sveitarfélög:

- þurfa að bjóða úrræðið í fyrsta búsetusveitarfélagi
- Skýrari lagarammi um hlutverk sveitarfélaga frá 1.jan 2026

### — Lengd:

- Frá 3 mánuðum til 4 ára, fer eftir menntun og fyrri starfsreynslu
- Menntaðir þátttakendur 3-6 mánuðir, lengjanlegt til 1 árs.

### — Fjárhagsstuðningur:

- Fjárhagsstuðningur flóttafólks bundin þátttöku
- Þátttakendur fá greidd laun á meðan námsleið stendur
- Dregið er af launum við óútskýrðar fjarverur

# Svíþjóð: Establishment Programme

- Atvinnumiðað úrræði fyrir nýlega komna flóttamenn og fjölskyldur þeirra
- Hannað til að hraða aðlögun, koma einstaklingnum hratt á vinnumarkaðinn
- Markhópur: 20–65 ára

## Meginþættir prógrammsins

- Byggja hæfni og sjálfsbjargargetu
- Samhæfð og einstaklingsmiðuð þjónusta:
  - atvinnuleit og starfsþjálfun
  - SFI (sænskunám)
  - samfélagsfræðsla
  - fag-/háskólanám, starfsnám, hæfnivottun
  - stuðningur við frumkvöðlastarfsemi

# Svíþjóð: Etableringsprogrammet

## Skipulag og framkvæmd

- Vinnumálastofnun Svíþjóðar:
  - hannar og stýrir prógramminu; mótar einstaklingsáætlun.
- Sveitarfélög:
  - sjá um tungumálanám, samfélagsfræðslu og félagsþjónustu.
- Lengd:
  - allt að 24 mánuðir, innan 36 mánaða glugga frá útgáfu kennitölu.
- Fjárhagsstuðningur:
  - greiddur meðan á þátttöku stendur

# Þátttökuskylda

## Þátttökuskylda eftir löndum

- Danska kerfið: Skyld fyrir flóttafólk og dvalarleyfishafa á grundvelli fjölskyldusameiningar sem fá bætur.
- Finnland: Skyld fyrir atvinnuleitendur, flóttafólk og fjölskyldur, langtíma félagsþega og þá sem fá umönnunarbætur
- Noregur: Skyld fyrir 18–60 ára með alþjóðlega vernd, kvótaflóttafólk og þá sem fá dvalarleyfi á mannúðargrundvelli.
- Svíþjóð: Þátttaka frjáls, en sterkur hvati til þátttöku.

## Fjárhagsstuðningur bundinn virkni

- Í löndunum fjórum eru bætur skilyrtar við þátttöku.
- Bætur geta verið skertar við óstundvísi eða brot á áætlun.
- Aðlögunarnámskeiðin eru því bæði stuðningskerfi og eftirfylgnitæki.

# Tungumálanám

- **Danmörk:** Ókeypis dönskunám jafnvel fyrir vinnumarkaðsinnflytjendur utan Evrópu; skylda fyrir flóttafólk/fjölskyldusameiningu og tengt bótarétti.
- **Noregur:** Vinnumarkaðsinnflytjendur greiða sjálfir; tungumálaskylda tengist varanlegu dvalarleyfi og ríkisborgararétti.
- **Finnland:** Ekki formlega skylt; hluti einstaklingsáætlunar fyrir einstaklinga með gilt dvalarleyfi.
- **Svíþjóð:** SFI er ókeypis fyrir 16+ með dvalarleyfi og kennitölu; frjáls þátttaka en umbætur í vinnslu sem gera námið skyldubundið fyrir suma hópa
- **Ísland:** Ríkið styrkir fræðslumiðstöðvar; endurgreiðslur fyrir flóttafólk, atvinnuleitendur og í gegnum sum stéttarfélag; stefnt að bættu aðgengi og stuðningi.

# Afkomendur innflytjenda

- Fræðilegt yfirlit frá 2025 um hvernig afkomendum innflytjenda á Norðurlöndunum farnast á vinnumarkaði.
- Afkomendur innflytjenda er fjölbreyttur hópur
- Afkomendur innflytjenda standa betur fjárhagslega en foreldrar þeirra
- Atvinnuleysi, lægri laun, störf sem ekki samræmast menntun er algengara meðal afkomenda innflytjenda en afkomenda innfæddra.
- Fordómar í ráðningarferlum stór þröskuldur

Working paper

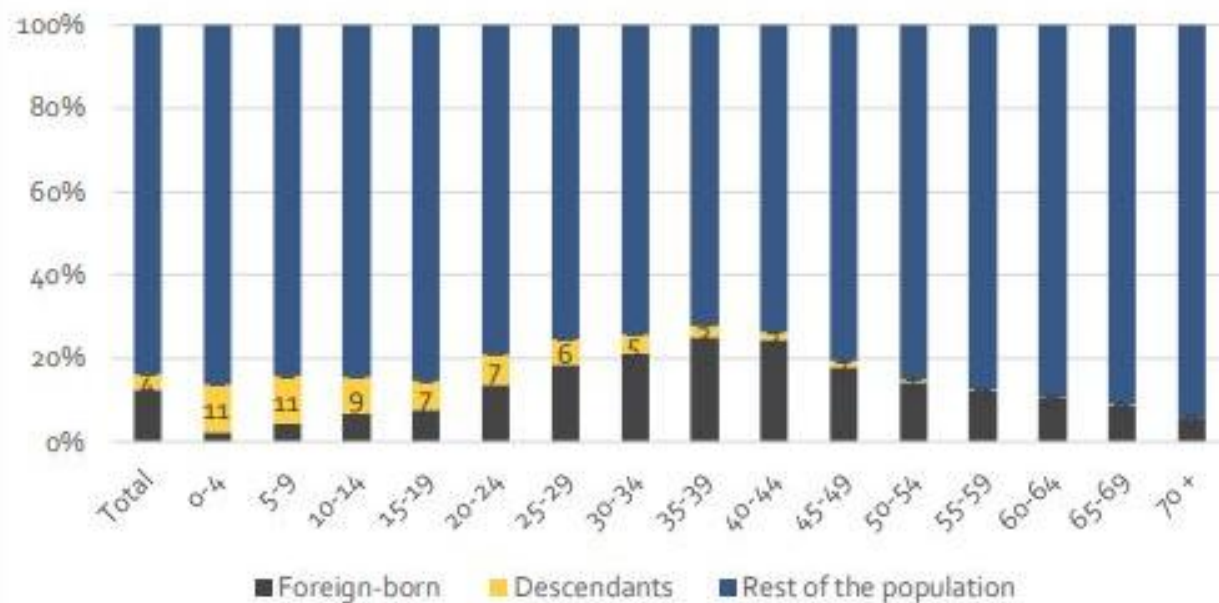
## Labour Market Integration of Migrants' Descendants in the Nordic Countries

A Scoping Literature Review

Debora Pricila Birgier, Hjördis Guðmundsdóttir and  
Maja Brynteson

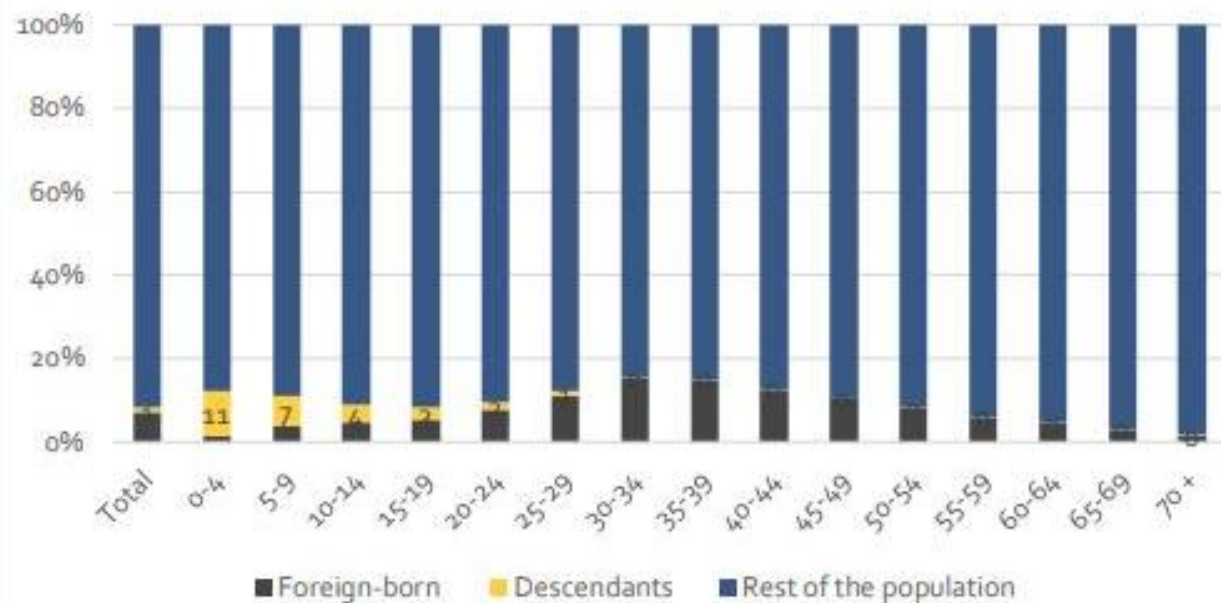
### Denmark, 2025,

Total population, 5992734, of which 219306 are descendants



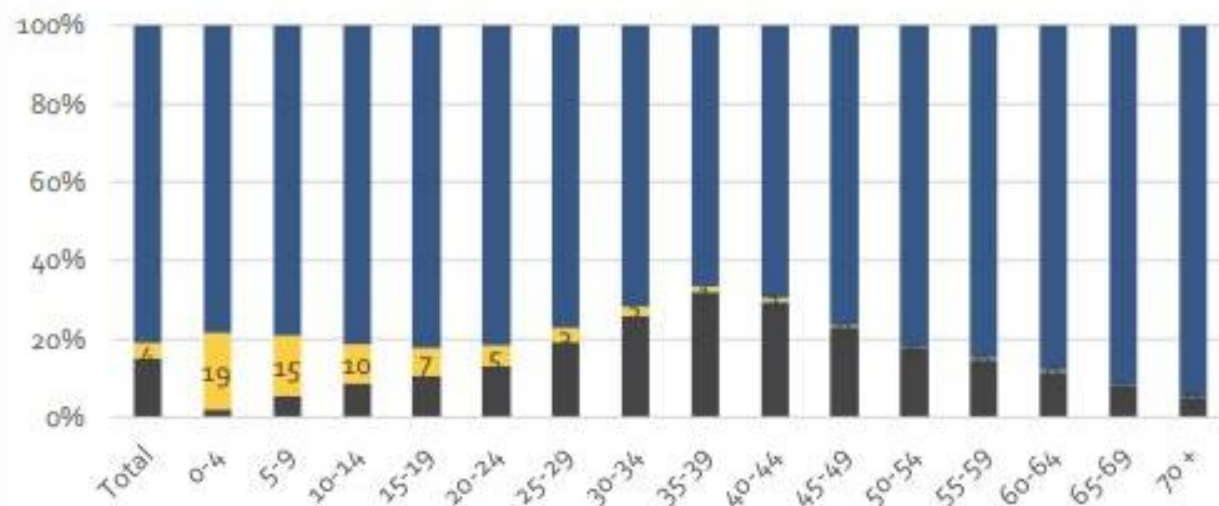
### Finland, 2025,

Total population, 5548241, from which 81437 are descendants



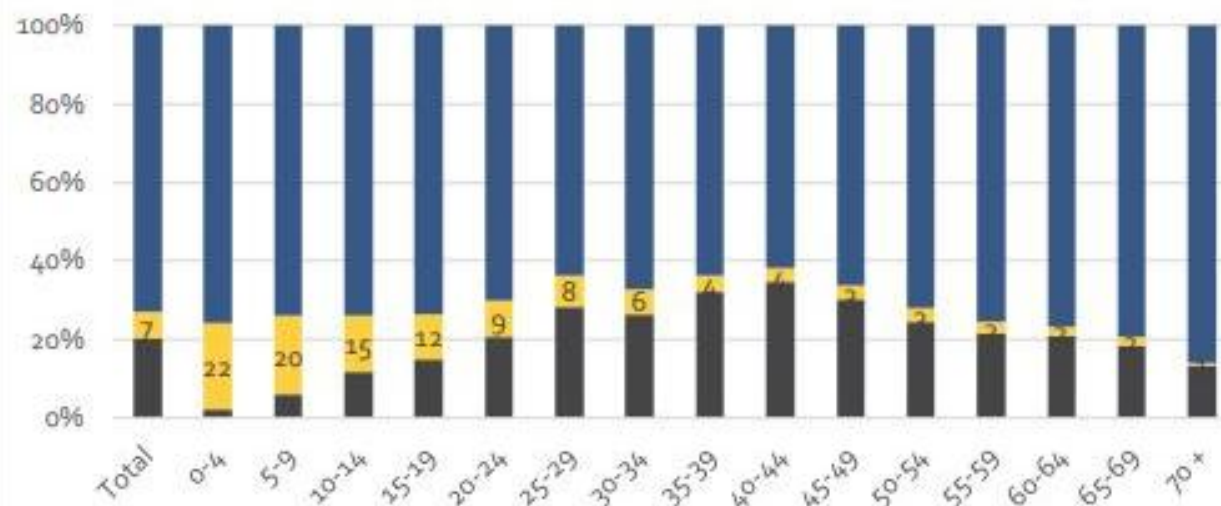
### Norway, 2025,

Total population, 5425270, from which 205819 are descendants



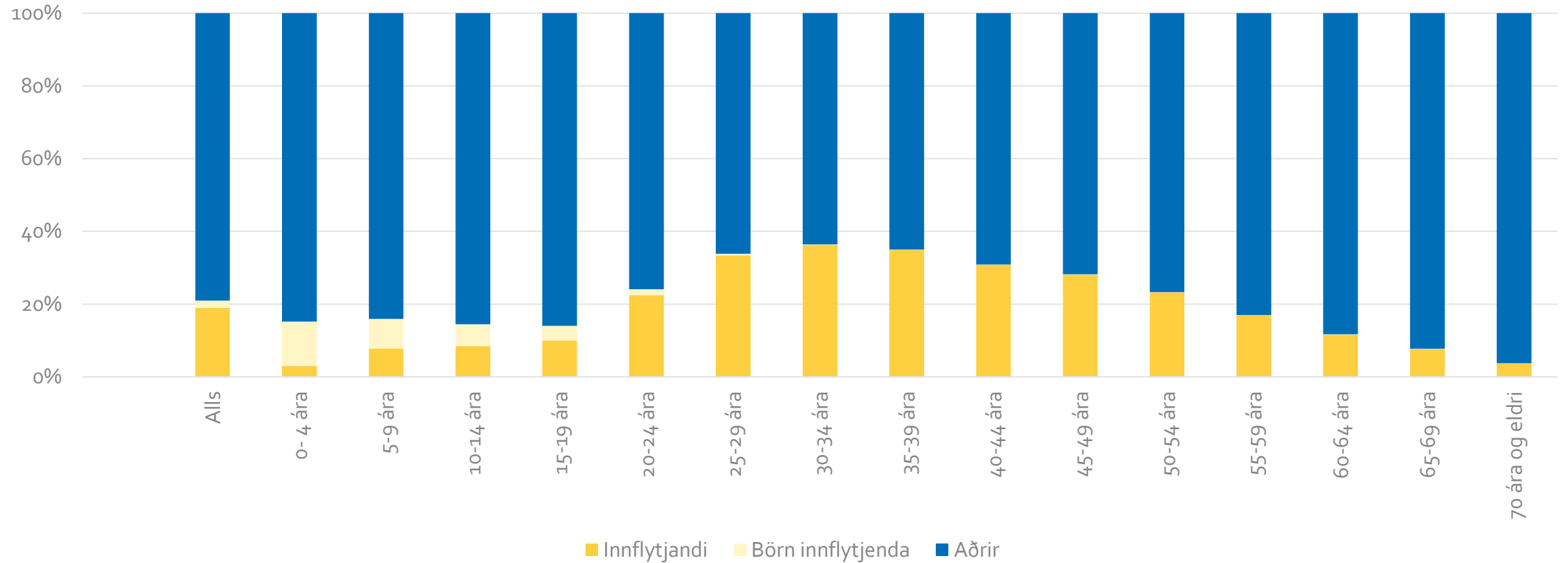
### Sweden, 2025,

Total population, 10587754, from which 710639 are descendants



# Ísland, 2025

Íbúafjöldi alls: 389.444, þar af 73.795 innflytjendur og 7.839 börn innflytjenda



Heimild: Hagstofa Íslands, 2025

# Takk fyrir

[Hjordis.Gudmundsdottir@nordregio.org](mailto:Hjordis.Gudmundsdottir@nordregio.org)

